

# ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

## Подготовка мобилизационных людских ресурсов: методика экономического обоснования

*Полковник Д.Ф. ЗИГАНШИН,  
кандидат военных наук*

СОВРЕМЕННЫЙ этап строительства Вооруженных Сил РФ в целом характеризуется, с одной стороны, незавершенностью количественных и качественных преобразований и необходимостью продолжения начатых реформ, с другой — ограниченностью экономических ресурсов государства. Недостаточные бюджетные возможности и широкий спектр государственных задач, требующих немедленного решения, привели к тому, что на протяжении последнего десятилетия потребности Министерства обороны РФ, определенные в бюджетных заявках, полностью не удовлетворялись. Такая ситуация требует более эффективного использования ресурсов, выделяемых государством на эти цели.

Проводимые в настоящее время преобразования в структуре войск (сил), а также изменение характера войн и вооруженных конфликтов обуславливают необходимость создания новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов, основанной на принципе закрепления граждан, пребывающих в запасе, за конкретными воинскими частями путем заключения с этими гражданами контрактов.

Рассматривая систему подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов как сложную, социотехническую систему организационного управления, при планировании создания новой системы необходимо выделить **три этапа**: *формирование единых исходных данных (ЕИД) для планирования; военно-экономическое обоснование основных параметров данной системы; программирование ее строительства*. В свою очередь, этап военно-экономического обоснования включает **два подэтапа**: *военно-стратегическая оценка и экономическая оценка*.

Формирование ЕИД для планирования создания новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов как одного из основных элементов облика реформируемых Вооруженных Сил РФ должно базироваться на глубоком системном анализе всех факторов, влияющих на ее создание, и включать в себя исходные данные военно-политического, оперативно-стратегического, экономического, военно-технического, нормативно-правового и организационного характера.

Результатами **первого этапа** должна стать разработка требований к данной системе в новых условиях функционирования, характеризующихся совокупностью количественно-качественных параметров, которые в последующем предполагается использовать как своеобразный фундамент всех вопросов теории и практики создания и функционирования новой системы.

В ходе *военно-экономического обоснования основных параметров системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов*

(второй этап) в первую очередь осуществляется военно-стратегическая оценка соответствия существующей системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов предъявляемым к ней требованиям и вырабатывается комплекс мероприятий по переходу к новой системе, основанной на других принципах функционирования.

При этом необходимо отметить, что многовариантность выбора параметров новой системы, ее структурная сложность и иерархичность построения, необходимость координации всех этапов ее создания и функционирования в интересах силовых компонентов государства обуславливают необходимость решения проблемы ее создания на основе программно-целевого планирования\*.

Применение программно-целевого подхода обусловлено комплексностью подлежащих разрешению проблем, имеющих межведомственный и межрегиональный характер, необходимостью согласования интенсивности создания новой системы с динамикой развития военно-политической обстановки в мире, а также невозможностью использования рыночных механизмов для создания и развития принципиально новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов, требующей высокого уровня начальных инвестиций.

Различные варианты проведения мероприятий требуют различных объемов ресурсов и приводят к получению отличных друг от друга результатов. Для оценки реализуемости программных мероприятий, разработанных в ходе военно-стратегической оценки, и обоснования основных параметров данной системы по критерию «эффективность — стоимость» необходимо провести оценку потребных ресурсов, что и осуществляется в ходе экономической оценки. Нахождение наиболее приемлемого варианта осуществляется в процессе решения оптимизационной задачи.

Целью **третьего этапа** (*программирование создания новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов*) является разработка и формирование концептуальных, программных и планирующих документов создания данной системы на долгосрочную, среднесрочную и ближайшую перспективы.

В связи с большой значимостью эффективного использования выделяемых государством ресурсов необходимо более подробно остановиться на рассмотрении вопросов экономического обоснования основных параметров новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов.

Решение задачи оптимизации системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов заключается в определении таких параметров системы, при которых затраты на ее создание и функционирование будут минимальными, а эффективность функционирования системы — не ниже требуемой. Из формулировки

---

\* Программно-целевое планирование (ПЦП) — метод планирования, при котором за основу берется конечная цель процесса, а решение поставленных задач осуществляется за счет расчленения конечной цели на подцели и выработки программ (мероприятий и средств), обеспечивающих выполнение намеченных целей. Сущность метода ПЦП заключается в совместном использовании целевого и программного подходов. Целевой подход — это система методов и методологических приемов, обеспечивающих ориентацию планово-управленческих решений на конечные результаты. Программный подход предполагает использование программы в роли ведущего звена плана как особой формы концентрации усилий и ресурсов на решении важнейших задач планового периода. Обязательными признаками программы являются: наличие сформированной цели; расчет потребности ресурсов; учет ограничений.

задачи оптимизации видно, что для ее решения необходимо в первую очередь определить затраты на создание системы и обеспечение ее эффективности.

Стоимостная оценка потребных ресурсов осуществляется в ходе экономической оценки системы. *Под экономической оценкой системы подготовки и накопления в запасе мобилизационных людских ресурсов следует понимать исследование, в котором на основе экономических расчетов оцениваются ресурсы (материальные, финансовые, временные), необходимые для обеспечения системы в целом, либо ее структурных элементов, с последующей оценкой степени соответствия ресурсных потребностей экономическим возможностям государства.*

Целью экономической оценки системы подготовки и накопления в запасе мобилизационных людских ресурсов является приведение состава и содержания элементов системы, определенных исходя из военно-стратегической необходимости, в соответствие с военно-экономическими возможностями государства и отыскание наиболее эффективных способов использования материальных и финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения создания и функционирования системы.

При этом *главными задачами* экономической оценки данной системы являются: определение потребности в различных видах ресурсов для проведения мероприятий по созданию новой системы, в том числе необходимых для ее развития и содержания на ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективы; определение возможной продолжительности перехода к новой системе подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов; оценка соответствия потребных расходов определенным на первом этапе военно-экономическим возможностям государства.

Всю процедуру экономической оценки системы подготовки и накопления в запасе мобилизационных людских ресурсов в соответствии с ее логическим содержанием можно условно разделить на несколько этапов, последовательность которых определяется причинно-следственными связями, а также одним из основных общепринятых в науке принципов рассмотрения сложных явлений — от общего к частному. Для выделения этапа в качестве самостоятельного он должен обладать специфическими особенностями. Исходя из данных требований можно определить этапы, которые необходимо выполнить при экономической оценке (рис. 1).

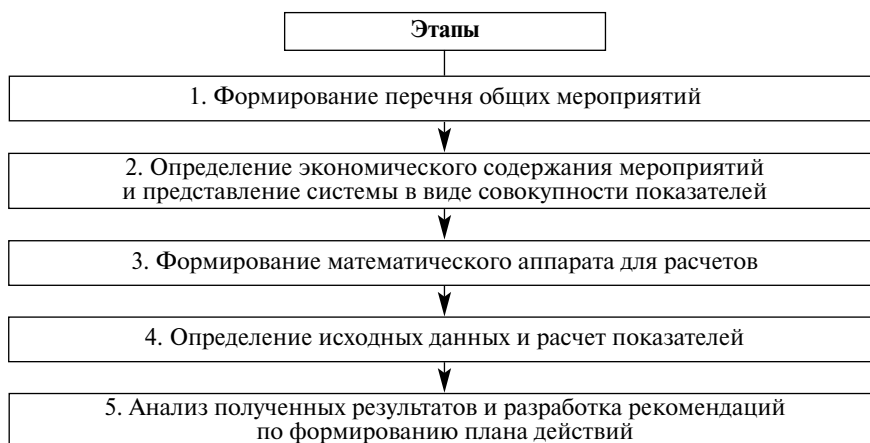


Рис. 1. Последовательность экономической оценки

На **первом этапе** (*формирование перечня общих мероприятий*) на основе военно-стратегической оценки существующей системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов определяется перечень мероприятий, которые необходимо провести при создании новой системы и в процессе ее дальнейшего функционирования. Выявленные мероприятия рассматриваются в ракурсе потребности их экономического обеспечения. Экономической оценке подлежат только те мероприятия, подготовка и реализация которых требуют выделения финансовых и материальных ресурсов.

В процессе этих исследований уточняются: цель каждого мероприятия как составного элемента процесса создания и функционирования новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов; условия и факторы, воздействующие на процесс реализации мероприятий и характер их влияния; налагаемые ограничения. Полученные на данном этапе результаты будут использоваться во всех последующих этапах в качестве исходной информации.

Целью **второго этапа** (*определение экономического содержания мероприятий и представление системы в виде совокупности показателей*) является выявление специфических экономических отношений, возникающих в структурных звеньях системы подготовки и накопления в запасе мобилизационных людских ресурсов с точки зрения использования материальных и финансовых ресурсов, выделяемых для экономического обеспечения мероприятий. Для достижения данной цели проводится последовательная декомпозиция определенных на первом этапе общих мероприятий до частных мероприятий с четко выраженным экономическим содержанием. Число уровней декомпозиции и количество мероприятий на каждом уровне должны обеспечивать объективное и полное отображение экономического содержания формирования и функционирования создаваемой системы.

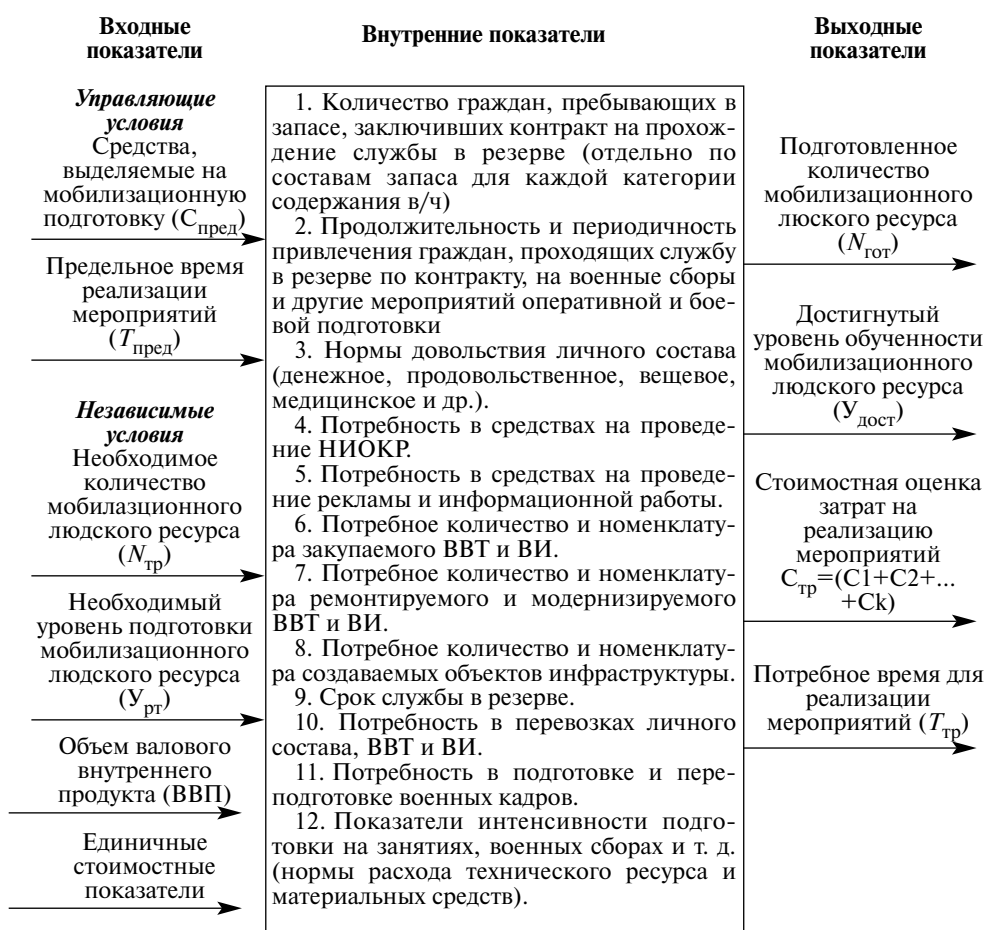
Рассматривать содержание мероприятий, возникающих между участниками процесса создания и функционирования новой системы, можно путем описания данных мероприятий как совокупности стоимостных и натуральных показателей, т. е. совокупность данных мероприятий должна рассматриваться как некоторая экономическая система, описываемая набором показателей (переменных).

Вариант совокупности входных, внутренних и выходных показателей для системы мероприятий создания и функционирования системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов представлен на рисунке 2.

Конечным результатом данного этапа является построенное при декомпозиции «дерево», элементами которого являются мероприятия, реализуемые в процессе создания и функционирования рассматриваемой системы, характеризующиеся определенным перечнем показателей.

В ходе **третьего этапа** (*формирование математического аппарата для расчетов*) осуществляется создание (выбор из имеющегося и разработка нового) математического аппарата, описывающего связь выходных показателей системы с входными и внутренними показателями и позволяющего решать задачу оценки по определению количественных значений выходных показателей, характеризующих исследуемые мероприятия и систему в целом.

Результатом этапа является совокупность методик и моделей, обеспечивающая расчет требуемых показателей по всем мероприя-



**Рис. 2. Совокупность показателей системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов (вариант)**

тиям и принятым ограничениям. Основу данного аппарата составляют отдельные расчетные задачи, соответствующие частным мероприятиям и объединенные в определенном сочетании в комплексные методики и модели.

Для формирования единого подхода к оценке затрат на реализацию любого мероприятия по формированию и функционированию системы необходимо провести классификацию затрат по нескольким классификационным признакам. Результаты классификации должны учитываться при разработке методик по оценке затрат.

На **четвертом этапе** (*определение исходных данных и расчет показателей*), используя сформированный математический аппарат, производят расчет показателей по всем мероприятиям и альтернативным вариантам их реализации. Соответственно, итогом данного этапа являются численные значения исходных данных и соответствующие им результаты расчетов.

Целью заключительного, **пятого этапа** (*анализ полученных результатов и разработка рекомендаций по формированию плана действий*) является выбор наиболее эффективного варианта решения. Данная цель достигается в процессе изучения полученных результатов и

решения задачи выбора методом сравнения мероприятий и вариантов их решения по рассчитанным показателям и назначенным критериям и ограничениям. По итогам сравнения подготавливаются рекомендации для принятия решения по оптимизации или окончательному формированию планов и программ создания и функционирования новой системы подготовки и накопления в запасе мобилизационных людских ресурсов.

Таким образом, предложенный методический подход заключается в поэтапном обосновании структуры и содержания рассматриваемой системы путем разработки комплекса мероприятий по ее созданию и функционированию, обеспечивающих приведение этой системы в соответствие с предъявляемыми требованиями, с последующей их экономической оценкой на предмет приведения в соответствие с военно-экономическими возможностями государства.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что комплексное использование всеми органами военного управления, проводящими экономическое обоснование разрабатываемых мероприятий по созданию новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов, предложенного методического подхода позволит повысить обоснованность принимаемых решений и эффективность использования выделяемых ресурсов. Безусловно, в рамках одной статьи нельзя ответить на все вопросы, относящиеся к решению проблемы экономического обоснования основных параметров новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов, поэтому хочется надеяться, что изложенные соображения послужат основой дальнейшего изучения и решения этой важной проблемы.

---